

Modificaciones al régimen de zonas francas

Dra. Natalia Acosta Casco

XI Jornadas Tributarias

Montevideo, 29 de noviembre de 2018

Las zonas francas como instrumento de política comercial

- La Convención de Kyoto
- Un poco de historia
- Las zonas francas hoy

Las zonas francas como instrumento de política comercial

- Las zonas francas hoy
 - **Censo 2016**
 - 11 Zonas Francas y 1.146 usuarios
 - 28% de las exportaciones del país (4.103 mil)
 - Servicios: 34%
 - Trading: 29%
 - Industria: 26%
 - 0,85% empleo
 - **Ley 19.566**
 - Actualización
 - Adecuación a los estándares internacionales

Estándares internacionales

- Sustancia
- Transparencia
- Eliminación del ring fencing

Estándares internacionales

- Foco de la evaluación
 - Regímenes aplicables a ingresos provenientes de actividades geográficamente móviles
 - Servicios e intangibles
 - Dirigido a impuestos corporativos
- Quedan excluidos
 - Industrias, construcciones y equipos
 - Impuestos al consumo

Sinopsis de las modificaciones

- Necesidades domésticas
 - Actividades de los usuarios fuera de las zonas francas
 - Porcentaje de personal extranjero
 - Comercio al por menor
 - Tratamiento tributario de explotadores de zonas desfavorecidas
- Adecuación de los estándares internacionales - Acción 5
 - Sustancia
 - Contratos con propósito y plazo
 - Sustancia en los regímenes de la propiedad intelectual
 - Enfoque del nexo
 - Eliminación del ring fencing
 - Prestación de servicios a plaza

Objetivos del régimen (proyectos 2013 y 2015)

- Antes

- Promover las inversiones
- Expandir las exportaciones
- Incrementar la mano de obra nacional
- Incentivar la integración económica internacional

- Ahora

- Promoción de inversiones
- Diversificación de la matriz productiva
- Generación de empleo
- Incremento de la capacidad de la mano de obra nacional
- Aumento del valor agregado nacional
- Impulso a las actividades de alto contenido tecnológico e innovación
- Descentralización y desarrollo regional
- Inserción del país en el comercio internacional de bienes y servicios

Beneficios tributarios para los desarrolladores de zonas francas localizadas fuera del A. Metropolitana

- Exoneración de impuestos (excepto IRAE)
- Condicionada
- En vías de reglamentación

Beneficios tributarios para usuarios de zonas francas

- Exoneración subjetiva genérica
 - Actividades realizadas dentro de zonas francas
 - Particularidades de las rentas provenientes de PI
 - Servicios prestados a territorio no franco
 - Todo tipo de servicios a contribuyentes del IRAE
 - Lista acotada a consumidores finales
 - Actividades realizadas fuera de ZF (no generan renta)
 - Dentro del país: complementarias, auxiliares o excepcionales
 - Fuera del país: sólo las necesarias o complementarias

Otras modificaciones introducidas

- Actividades de los usuarios fuera de ZF
- Comercio al por menor
- Contratos de los usuarios
- Composición del personal
- Otras formalidades

Reflexiones finales

- Carácter *sui generis* del régimen
- Cambio de paradigma
- Nuevo rol de la AATT con relación al ZZFF

¡Muchas gracias!

natalia.acosta@mef.gub.uy

